



Samenvatting

De gemeenten Meerssen en Maastricht onderzoeken vergaande ambtelijke samenwerking in de vorm van de regieorganisatie Meerssen-Maastricht. Dit samenwerkingsmodel houdt in dat nagenoeg alle Meerssense ambtenaren in dienst van Maastricht komen, waarna de Maastrichtse organisatie ook het gemeentebestuur van Meerssen gaat ondersteunen. De corona-crisis heeft impact op het planning van dit project. Deze richtte zich oorspronkelijk op een raadsbesluit over het bestuurlijk convenant in beide raden in maart 2020, definitieve besluitvorming door beide gemeenteraden in juli 2020 en, in het geval van een 'go-besluit' door beide gemeenteraden, start van de implementatie op 1 januari 2021. De colleges van Meerssen en Maastricht zien zich genoodzaakt deze planning aan te passen, met als nieuwe streefdata juni/juli 2020 voor het bestuurlijk convenant, november/december 2020 voor definitieve besluitvorming en, in het geval van een 'go-besluit' door beide gemeenteraden, 1 juli 2021 als nieuwe startdatum voor de implementatie.

Beslispunten

1. Instemmen met aanpassing van de planning als gevolg van de corona-maatregelen, gericht op (a) raadsbesluitvorming over het bestuurlijk convenant vóór het zomerreces, (b) definitieve raadsbesluitvorming eind 2020 en (c) 1 juli 2021 als startdatum voor de implementatie.
2. Het presidium verzoeken te bezien of raadsbesluitvorming over het bestuurlijk convenant door de Maastrichtse raad nog voor het zomerreces kan plaatsvinden, mits de ontwikkelingen rondom het corona-virus dit toestaan en de raad van Meerssen daartoe ook besluit.
3. De raad informeren met een raadsinformatiebrief.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 14 april 2020:

Conform.



1. Aanleiding

De gemeenten Meerssen en Maastricht onderzoeken vergaande ambtelijke samenwerking in de vorm van de regieorganisatie Meerssen-Maastricht. De huidige onderzoeksfase richtte zich op raadsbesluitvorming over het bestuurlijk convenant in maart 2020, definitieve besluitvorming door beide gemeenteraden in juli 2020 en, in het geval van een 'go-besluit', start van de implementatie op 1 januari 2021. De corona-crisis noodzaakt tot aanpassing van deze planning. Daartoe dient dit voorstel.

2. Aanpassen planning

De maatregelen ter bestrijding van de corona-crisis hebben impact op het project Meerssen-Maastricht. De gezamenlijke projectleider Meerssen-Maastricht heeft de belangrijkste effecten hiervan in beeld gebracht. Deze hebben betrekking op de raadsbesluitvorming, de medezeggenschap en de projectorganisatie:

- Ten gevolge van de corona-crisis vergaderen beide gemeenteraden sinds halverwege maart niet, waardoor de besluitvorming over het bestuurlijk convenant Meerssen-Maastricht (aanvankelijk gepland voor 19 maart in Meerssen en 24 maart in Maastricht) is opgeschort. Ook de geplande vervolgbijeenkomsten (waaronder een volgend Ankerkadeberaad in mei) richting definitieve besluitvorming, oorspronkelijk voorzien voor juli, staan onder druk. Het is niet realistisch te veronderstellen dat deze vertraging nog vóór het zomerreces ingehaald kan worden, en al helemaal niet zonder het voorbereidingsproces voor beide raden onder grote druk te zetten. Dit laatste is zeer ongewenst, aangezien juist beide raden hebben gepleit voor een proces met meerdere tussenstappen om de voortgang te bespreken en onderling af te stemmen.
- Een tweede belangrijk gevolg is dat door de corona-maatregelen ook bijeenkomsten met de medezeggenschap zijn opgeschort. Adequaats betrekken van de medezeggenschap is een belangrijke randvoorwaarde voor dit traject, en ook hiervoor is het niet realistisch te veronderstellen dat de reeds opgelopen vertraging nog voor het zomerreces ingehaald kan worden, zonder ook de zorgvuldigheid van dit proces onder grote druk te zetten.
- Tenslotte werken de maatregelen vanwege de corona-crisis belemmerend op het functioneren van de projectorganisatie. Vooropgesteld staat dat binnen de gewijzigde situatie van hoofdzakelijk thuiswerkende medewerkers in beide gemeenten zo goed mogelijk wordt doorgewerkt, maar dat dit toch suboptimaal is ten opzichte van de normale situatie. Dit betekent dat oplevering van alle voor definitieve besluitvorming benodigde deelproducten¹ eind mei 2020 (t.b.v. raadsbesluitvorming in juli) niet meer haalbaar is. Wel haalbaar lijkt vooralsnog ambtelijke

¹ Bij deze deelproducten gaat het onder meer om een centrumgemeenteregeling, dienstverleningsovereenkomst, organisatorisch detailontwerp, verificatieonderzoek naar financiële risico's en sociaal plan



oplevering vóór het zomerreces. Binnen het beschikbare en al grotendeels belegde projectbudget van € 450.000² zijn er onvoldoende mogelijkheden om deze voortgang betekenisvol te versnellen, en gelet op de eerder geschetste impact op het besluitvormingstraject en medezeggenschapstraject is dat ook niet nodig.

Opdrachtgeversoverleg

Genoemde effecten zijn recent besproken in het opdrachtgeversoverleg Meerssen-Maastricht, waarin de projectleider Meerssen-Maastricht overlegt met de beide gemeentesecretarissen en waaraan ook bureau Berenschot (dat als expertpartner aan dit project is verbonden) deelneemt. De Maastrichtse secretaris laat zich in dit overleg vertegenwoordigen door de manager Bestuurszaken.

In dit overleg zijn de volgende overwegingen geformuleerd:

1. Voor dit project is goede betrokkenheid van beide gemeenteraden van belang. Daarom is aanvankelijk gekozen voor een proces van meerdere maanden, waarin de raden stapsgewijs meegenomen worden bij de voortgang en zo ook stapsgewijs de diverse deelproducten kunnen bespreken. Het comprimeren van dit proces, teneinde de oorspronkelijke implementatiedatum van 1 januari 2021 te blijven halen, is zeer ongewenst. Dit zet niet alleen de beoogde (en door de raden gevraagde) zorgvuldigheid van het raadstraject onder grote druk, maar verkleint ook de periode om de implementatie goed voor te bereiden, aangezien definitieve besluitvorming in juli niet meer haalbaar is. Hetzelfde geldt voor het medezeggenschapstraject. Het belang van goede positionering van de medezeggenschap en draagvlak vanuit beide organisaties is niet gebaat bij het comprimeren van de planning. Temeer omdat de medezeggenschap als gevolg van de normalisatie rechtspositie ambtenaren per 1 januari 2020 te maken krijgt met een nieuwe situatie, omdat de overgang van de Meerssense medewerkers naar de Maastrichtse organisatie plaats dient te vinden volgens het leerstuk van de overgang van onderneming. Hierdoor is juist eerder meer tijd nodig dan dat een versnelling te realiseren is.
2. Dit brengt het opdrachtgeversoverleg tot de unanieme conclusie dat een goed voorbereide implementatie per 1 januari 2021, voorafgegaan door een zorgvuldig raads- en medezeggenschapstraject, niet meer haalbaar is. Hiervoor dient dus een nieuwe streefdatum bepaald te worden.
3. Het is wenselijk dat de projectorganisatie, ondanks deze vertraging, toch vóór het zomerreces de voor besluitvorming benodigde deelproducten oplevert, zodat de ambtelijke voorbereiding geen vertragende factor is bij het opnieuw inplannen van de besluitvorming na het zomerreces.

² Dit bestaat uit € 400.000 vanuit raadsbesluit Meerssen en € 50.000 bijdrage van de Provincie Limburg.



4. Het opdrachtgeversoverleg onderkent dat de corona-maatregelen leiden tot een opstuwend effect in beide raden van te nemen raadsbesluiten voor het resterend deel van dit jaar, wat leidt tot een hoog ruimtebeslag in de agenda's van raads- en burgerleden. Daar komen voor het najaar de begrotingsbehandeling nog eens bij. Tegen deze achtergrond stelt het opdrachtgeversoverleg voor om erop te koersen dat beide raden de besluitvorming over het bestuurlijk convenant (aanvankelijk voorzien voor 19 maart in Meerssen en 24 maart in Maastricht) toch nog voor het zomerreces afronden, waarna de aanvankelijke planning voor de periode april-mei-juni-juli opnieuw wordt ingepland vanaf het zomerreces, koersend op definitieve raadsbesluitvorming eind 2020. Op deze manier handhaven we het stapsgewijs betrekken van beide raden, zoals aanvankelijk beoogd.
5. Het opdrachtgeversoverleg wil voorkomen dat hiermee ook het medezeggenschapstraject onnodig vertraagt. Om die reden is het voorstel gedaan om het deelproduct van het organisatorisch detailontwerp vooruitlopend op de overige deelproducten al in mei voor beide colleges te agenderen, waarna dit direct aansluitend als concept-voorgenomen besluit aan de beide ondernemingsraden kan worden voorgelegd en het overleg hierover kan starten.
6. Uitgaand van definitieve besluitvorming uiterlijk in december 2020 stelt het opdrachtgeversoverleg voor om de datum voor de start van de implementatie te verschuiven van 1 januari 2021 naar 1 juli 2021. Hoewel het om redenen vanuit financial control (met name in de verantwoordings sfeer) beduidend praktischer is om de overgang van de Meerssense organisatie naar Maastricht op 1 januari te laten plaatsvinden (waarmee de implementatiedatum samenvalt met het afsluiten van het begrotingsjaar), is uitstel naar 1 januari 2022 om meerdere redenen niet gewenst. Zo leidt dit tot langere onduidelijkheid voor de Meerssense medewerkers, toenemende knelpunten in de Meerssense organisatie en mogelijke interferentie met de voor maart 2022 naderende gemeenteraadsverkiezingen.

De voorgaande overwegingen leiden tot het voorstel vanuit het opdrachtgeversoverleg aan beide colleges om:

- De raden te verzoeken om nog voor het zomerreces een besluit te nemen over het bestuurlijk convenant
- Definitieve raadsbesluitvorming opnieuw in te plannen, voor eind 2020.
- De implementatiedatum te verplaatsen naar 1 juli 2021.

Consequenties

De voorgestelde aanpassing heeft consequenties. De belangrijkste zijn:



- Implementatie op 1 juli 2021 (dus halverwege het begrotingsjaar) betekent in de P&C-cyclus van de gemeente Meerssen een extra 'hard close' voor de bedrijfsvoeringsbudgetten met afsluiting van de boeken omwille van de overdracht van budgetten (en de budgetverantwoordelijkheid) aan de Maastrichtse organisatie en de daarbinnen verantwoordelijke budgethouders. De impact op de Maastrichtse situatie is beduidend beperkter.
- Schuiven in de planning betekent dat het moment waarop Maastricht de dienstverlening van de Meerssense organisatie overneemt later komt en dat daarmee de periode van knelpunten waarmee de Meerssense organisatie op dit moment kampt langer gaat duren. In dit kader is vermeldenswaard dat vanuit Maastricht verzocht is om deze knelpunten te concretiseren, om vervolgens te bezien welke mogelijkheden er zijn om een bijdrage aan tijdelijke oplossing te bieden.
- De projectleider verwacht dat deze gewijzigde planning leidt tot overschrijding van het beschikbare budget van € 450.000 (= € 400.000 vanuit begroting Meerssen en € 50.000 bijdrage Provincie Limburg). Dit wordt momenteel nader in beeld gebracht en dient vanuit Meerssen van dekking te worden voorzien.
- Eerder is vanuit Maastricht als uitgangspunt geformuleerd dat de implementatiedatum 1 januari 2021 dient te zijn. Met deze planning wordt hiervan afgeweken. Het opnemen van het genoemde datum als uitgangspunt was ingegeven door een '*lesson learned*' uit een eerder vergelijkbaar traject, waar de implementatiedatum vlak voor de gemeenteraadsverkiezingen plaatsvond, hetgeen in onze situatie het geval zou zijn met 1 januari 2022 als nieuwe implementatiedatum. Door deze echter op 1 juli 2021 te bepalen blijft nog altijd voldoende afstand tot verkiezingen, waarmee nog steeds aan het beoogde doel van genoemd uitgangspunt wordt voldaan.

3. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

4. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

5. Personeel en organisatie

Aanpassing van de planning betekent dat, in het geval van een go-besluit door de beide gemeenteraden, de inpassing van de Meerssense medewerkers in de Maastrichtse organisatie niet op 1 januari 2021 maar op 1 juli 2021 plaatsvindt. Dit heeft geen verdere consequenties voor de Maastrichtse organisatie of het Maastrichtse personeel.



6. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

7. Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties voor Maastricht. De kosten van het verdiepingsonderzoek komen voor rekening van Meerssen.

8. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

9. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

10. Voorstel

1. Instemmen met aanpassing van de planning als gevolg van de corona-maatregelen, gericht op (a) raadsbesluitvorming over het bestuurlijk convenant vóór het zomerreces, (b) definitieve raadsbesluitvorming eind 2020 en (c) 1 juli 2021 als startdatum voor de implementatie.
2. Het presidium verzoeken te bezien of raadsbesluitvorming over het bestuurlijk convenant in de Maastrichtse raad nog voor het zomerreces kan plaatsvinden, mits de ontwikkelingen rondom het corona-virus dit toestaan en de raad van Meerssen daartoe ook besluit.
3. De raad informeren met een raadsinformatiebrief.